

OPENBAAR LICHAAM BONAIRE

Eilandsverordening tot
tweede wijziging van de
begroting van het
openbaar lichaam Bonaire
voor het dienstjaar 2020.

2020

AANBIEDING

No.1

Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire biedt aan de eilandsraad ter goedkeuring aan, een ontwerp-eilandsverordening tot tweede wijziging van de begroting van het openbaar lichaam Bonaire voor het dienstjaar 2020.

Kralendijk,

de gezaghebber,

de eilandsecretaris,

OPENBAAR LICHAAM BONAIRE

Eilandsverordening tot
tweede wijziging van de
begroting van het
openbaar lichaam Bonaire
voor het dienstjaar 2020.

2020

ONTWERP

No.2

DE EILANDSRAAD VAN HET OPENBAAR LICHAAM BONAIRE

Overwegende:

dat het gewenst is de begroting van het openbaar lichaam Bonaire voor het dienstjaar 2020 te wijzigen;

Gelet op:

Afdeling 2 van hoofdstuk 3 van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, St. Eustatius en Saba (Staatsblad 2010, 365)

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende eilandsverordening:

Artikel I

De in de bij deze eilandsverordening behorende bijlage vermelde posten van de begroting van het openbaar lichaam Bonaire voor het dienstjaar 2020 worden vermeerderd c.q. verminderd als vermeld in de bijlage.

Bijlagen behorende bij eilandsverordening van

Bonaire

Tweede wijziging op de begroting 2020

Exploitatie begroting (lasten)

Hoofd functie	Naam hoofdfunctie	Functie	Naam functie	Begroting 2020	Voorgestelde wijziging	Nieuwe voorgestelde stand Begroting 2020	Voorgestelde wijziging met meerjarige doorwerking		
							2021	2022	2023
0	Algemeen bestuur	001	Bestuursorganen	1.974.464		1.974.464	0	0	0
		002	Bestuursapparaat	22.045.673		22.045.673	0	0	0
		003	Burgerzaken	865.358		865.358	0	0	0
		020	Eigendommen niet voor de openbare dienst bestemd	947.953		947.953	0	0	0
1	Openbare orde en veiligheid	130	Rampenbestrijding	304.536	42.510	347.046	0	0	0
		140	Overige beschermende maatregelen	707.575		707.575	0	0	0
2	Verkeer, vervoer, waterstaat en communicatie	210	Wegen, straten, pleinen	11.690.189		11.690.189	0	0	0
		211	Verkeersmaatregelen te land	174.964		174.964	0	0	0
		222	Verkeersmaatregelen te water	2.878.582		2.878.582	0	0	0
3	Economische zaken	300	Economische zaken	789.476		789.476	0	0	0
		310	Handel en industrie	373.234		373.234			
		341	Overige agrarische zaken, jacht en visserij	2.181.205		2.181.205	0	0	0
4	Onderwijs	400	Algemeen beheer onderwijs	778.698		778.698	0	0	0
		480	Gemeenschappelijke uitgaven/inkomsten van het onderwijs	1.033.506		1.033.506			
		482	Volwasseneducatie	695.301		695.301	0	0	0

Bijlagen behorende bij eilandsverordening van

Bonaire

Tweede wijziging op de begroting 2020

Exploitatie begroting (lasten)

Hoofd functie	Naam hoofdfunctie	Functie	Naam functie	Begroting 2020	Voorgestelde wijziging	Nieuwe voorgestelde stand Begroting 2020	Voorgestelde wijziging met meerjarige doorwerking		
							2021	2022	2023
5	Cultuur en recreatie	510	Openbaar Bibliotheek	352.134		352.134	0	0	0
		530	Sport	1.116.644		1.116.644	0	0	0
		540	Kunst	834.601		834.601	0	0	0
		541	Oudheidkundemusea	6.990		6.990	0	0	0
		560	Maatschappelijke leefbaarheid en openlucht recreatie	2.177.186		2.177.186	0	0	0
6	Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening	600	Arbeidsaangelegenheden Algemeen Beheer	1.622.318	1.036.735	2.659.053	0	0	0
		611	Werkgelegenheid	629.881		629.881	0	0	0
		630	Sociaal cultureelwerk jeugd- en jongeren werk	5.753.849	929.046	6.682.895	0	0	0
		640	Bejaardenzorg	45.590		45.590	0	0	0
		650	Kinderopvang	895.063	1.514.060	2.409.123	0	0	0
		651	Dagopvang gehandicapten	653.505		653.505	0	0	0
7	Volksgezondheid	700	Algemeen beheer Volksgezondheid	2.706.446		2.706.446	0	0	0
		710	Preventieve en curatieve gezondheidszorg	271.939		271.939	0	0	0
		720	Slachthuizen	0		0	0	0	0
		721	Reiniging	2.916.000		2.916.000	0	0	0

Bijlagen behorende bij eilandsverordening van

Bonaire

Tweede wijziging op de begroting 2020

Exploitatie begroting (baten)

Hoofd functie	Naam hoofdfunctie	Functie	Naam functie	Begroting 2020	Voorgestelde wijziging	Nieuwe voorgestelde stand Begroting 2020	Voorgestelde wijziging met meerjarige doorwerking		
							2021	2022	2023
0	Algemeen bestuur	001	Bestuursorganen	60.806		60.806	0	0	0
		002	Bestuursapparaat	4.599.566		4.599.566	0	0	0
		003	Burgerzaken	498.583		498.583	0	0	0
		020	Eigendommen niet voor openbare dienst bestemd	3.048.500		3.048.500	0	0	0
1	Openbare orde en veiligheid	130	Rampenbestrijding	303.036	42.510	345.546	0	0	0
		140	Overige beschermende maatregelen	180.000		180.000	0	0	0
2	Verkeer, vervoer, waterstaat en communicatie	210	Wegen, straten, pleinen	9.676.996		9.676.996	0	0	0
		211	Verkeersmaatregelen te land	115.000		115.000	0	0	0
		222	Verkeersmaatregelen te water	3.005.463		3.005.463	0	0	0
3	Economische Zaken	300	Economische Zaken	100.000		100.000	0	0	0
		310	Handel en Industrie	443.540		443.540	0	0	0
		341	Overige agrarische zaken, jacht en visserij	1.567.235		1.567.235	0	0	0
4	Onderwijs	480	Gemeenschappelijke uitgaven/inkomsten van het onderwijs	8.500		8.500	0	0	0
5	Cultuur en recreatie	510	Openbaar Bibliotheek	0		0	0	0	0
		530	Sport	27.072		27.072	0	0	0
		560	Maatschappelijke leefbaarheid en openlucht	1500		1.500	0	0	0

Bijlagen behorende bij eilandsverordening van

Bonaire

Tweede wijziging op de begroting 2020

Exploitatie begroting (baten)

Hoofd functie	Naam hoofdfunctie	Functie	Naam functie	Begroting 2020	Voorgestelde wijziging	Nieuwe voorgestelde stand Begroting 2020	Voorgestelde wijziging met meerjarige doorwerking		
							2021	2022	2023
6	Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening	600	Algemeen beheer	557.885	215.607	773.492	0	0	0
		611	Werkgelegenheid	629.879		629.879	0	0	0
		630	Sociaal cultureelwerk jeugd- en jongeren werk	3.599.088	929.046	4.528.134	0	0	0
		640	Bejaardenzorg	0		0	0	0	0
		650	Kinderopvang	575.782	1.514.060	2.089.842	0	0	0
		651	Dagopvang gehandicapten	620.311		620.311	0	0	0
7	Volksgezondheid	700	Algemeen beheer Volksgezondheid	1.504.902		1.504.902	0	0	0
		710	Preventieve en curatieve gezondheidszorg	98.515		98.515	0	0	0
		720	Slachthuizen	145.000		145.000	0	0	0
		721	Reiniging	1.400.000		1.400.000	0	0	0
		722	Riolering en waterzuivering	5.067.879		5.067.879	0	0	0
		723	Milieu en Natuurbeheer	129.040	128.427	257.467	0	0	0
8	Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting	822	Overige volkshuisvesting	2.707.424		2.707.424	0	0	0
		910	Reserveringen	748.034		748.034	0	0	0
9	Financiering en algemene dekkingsmiddelen	920	Belastingen	11.890.000		11.890.000	0	0	0
		921	Algemene Uitkeringen	28.624.032	1.470.728	30.094.760	0	0	0
		922	Algemene uitgaven en inkomsten	275.000		275.000	0	0	0
		992	Saldo Gewone dienst	1.000.000		1.000.000	0	0	0
			Totaal voorgestelde wijzigingen	83.208.568	4.300.378	87.508.946	0	0	0

Artikel II

Deze eilandsverordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na die van haar afkondiging.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de eilandsraad van het openbaar lichaam Bonaire van,

de voorzitter,

de eilandsgriffier,

OPENBAAR LICHAAM BONAIRE

Toelichting behorende bij
tweede wijziging van de
begroting van het
openbaar lichaam Bonaire voor
het dienstjaar 2020.

TOELICHTING

Algemeen:

De heersende noodsituatie door de uitbraak van het Corona Covid-19 virus heeft er toe geleid dat het bestuurscollege op 2 april 2020 een concept tweede begrotingswijziging 2020 aan het College financieel toezicht (Cft) heeft aangeboden. De voorgestelde concept begrotingswijziging was bedoeld om de gevolgen van de coronavirus die zouden doorwerken in de sociale – en economische sector te kunnen dekken. Het betrof een totaal bedrag van USD 6.3 miljoen en dit zou uit de algemene reserves worden gefinancierd.

Het Cft heeft het bestuurscollege bij brief van 14 april 2020 met nummer Cft 202000044 geadviseerd om een noodfonds van circa USD 1.5 miljoen binnen de huidige begroting van het openbaar lichaam Bonaire (OLB) te creëren en de situatie met betrekking tot Covid-19 begin mei '20 opnieuw te bezien.

Het bestuurscollege was, op advies van het Cft, ondertussen bezig met het verwerken van enkele aanpassingen in de eerste begrotingswijziging 2020. De personeelsbegroting was herzien en heeft geleid tot een beschikbare ruimte van USD 779.512. Dit bedrag is samen met USD 512.401 die door het ministerie Volksgezondheid Welzijn en Sport (VWS) ten behoeve van bijzondere uitkeringen is toegekend, ter beschikking gesteld om de acute gevallen die zullen voortvloeien uit Covid-19, te kunnen financieren. De herziende versie van de eerste begrotingswijziging is op 24 april 2020 aan de eilandsraad aangeboden.

Tijdens de behandeling van de eerste begrotingswijziging 2020 in de meningsvormende vergadering van 28 mei 2020 heeft de eilandsraad een amendement ingediend. De eilandsraad verzocht middels dit amendement de post 'onvoorzien' met USD 1 miljoen te verhogen om de extra uitgaven in verband met Covid-19 te dekken. Voorgesteld werd om het bedrag te onttrekken van de algemene reserves. Het Cft heeft op 2 juni jl. bij brief Cft 202000069 hiermee ingestemd. Met de goedkeuring van de eerste begrotingswijziging door minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) op 15 juni jl. heeft het OLB een noodfonds van totaal USD 2.291.913 gecreëerd.

Vanwege bovenstaande ontwikkelingen die hebben plaatsgevonden na het ontvangen van de adviesbrief van Cft van 14 april 2020 op het concept tweede begrotingswijziging en uit transparantie naar de eilandsraad toe, wenst het bestuurscollege de op 2 april 2020 aan Cft aangeboden concept tweede begrotingswijziging 2020 te herzien.

Het openbaar lichaam Bonaire heeft in het eerste en tweede kwartaal een totaal bedrag van afgerond USD 4.3 miljoen van diverse ministeries ontvangen in verband met het uitvoeren van de reguliere bijzondere uitkering projecten en Corona Covid-19.

Om begrotingsonrechtmatigheden te voorkomen is het noodzakelijk om ook de budgetten van de bijzondere uitkeringen door middel van een begrotingswijziging te formaliseren. Deze wijzigingen zijn puur van technische aard en zullen als de gebruikelijke technische aanpassingen worden behandeld. Hieronder volgt een toelichting per functie van de voorgestelde technische wijzigingen.

Functie 130 - Rampenbestrijding

Het ministerie van Veiligheid en Justitie (J&V) verleent conform artikel 2 lid 1 Kostenbesluit Veiligheidswet BES, het OLB een jaarlijkse bijdrage van 100.000 euro als bijdrage in de kosten die voortvloeien uit de organisatie van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en de brandweezorg. Wij hebben rekening gehouden met de jaarlijkse bijdrage van USD 115.150 (gebaseerd op de koers in het tweede kwartaal 2019) bij het opstellen van de begroting 2020. In het eerste kwartaal is een bedrag van USD 107.700 door het ministerie J&V overgemaakt. Dit betekent dat het geraamd bedrag bij de primaire begroting met een bedrag van USD 7.450 naar beneden moet worden bijgesteld.

Verder heeft het ministerie van VWS op grond van de Veiligheidswet BES het OLB een bijdrage toegekend voor het uitoefenen van de taken in het kader van de organisatie van geneeskundige hulpverlening. Het openbaar lichaam kan een bijdrage van USD 50.000 per jaar voor de jaren 2019 tot en met 2023 verwachten. In het eerste kwartaal is een bedrag van USD 24.980 door het ministerie gestort. In de beschikking is opgenomen dat de bijdrage in twee jaarlijkse termijnen wordt overgemaakt.

Functie	Omschrijving	Vermeerdering Lasten	Vermeerdering Baten
130	Rampenbestrijding	-7.450	-7.450
130	Geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises in Caribisch Nederland	49.960	49.960
Totaal		42.510	42.510

Functie 600 - Arbeidsaangelegenheden algemeen beheer

Door de uitbraak van het coronavirus is er meer beroep gedaan op de voedselbank van Bonaire. Het ministerie van BZK heeft op grond van artikel 92, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wet FinBES een bijzondere uitkering van USD 215.627 aan het OLB toegekend. In het tweede kwartaal is een bedrag van USD 215.607 door BZK gestort. Dit bedrag mag slechts worden besteed aan het financieren van stichtingen gericht op tijdelijke steun in de vorm van voedselpakketten voor huishoudens, die als gevolg van de maatregelen in verband met het coronavirus onvoldoende eigen inkomsten hebben.

Verder heeft het Kabinet bij Kamerbrief van 19 juni jl. (kenmerk 2020-0000364952) 'Noodpakket 2.0 Caribisch Nederland' een tweede tranche (voor de eerste tranche wordt u verwezen naar functie 922- Algemene uitgaven en inkomsten) beschikbaar gesteld voor aanvullend eilandelijk beleid. Deze middelen kunnen worden ingezet voor een tegemoetkoming in de noodzakelijke kosten die een huishouden niet zelf kan dragen. Het aandeel van Bonaire bedraagt USD 821.128 en zal worden toegevoegd aan de vrije uitkering bij functie 921- Algemene uitkeringen.

Het OLB zal het bedrag van USD 821.128 als een bijzondere uitkering met de naam 'Kansen voor allen' oormerken. Van dit bedrag is het bestuurscollege voornemens om USD 300.000 te reserveren voor projecten ten behoeve van armoedebestrijding bij kinderen en ouderen. Vooruitlopend op de overmaking wordt voorgesteld om het bedrag van USD 821.128 mee te nemen in deze begrotingswijziging.

Functie	Omschrijving	Vermeerdering Lasten	Vermeerdering Baten
600	Voedselhulp Bonaire	215.607	215.607
600	Kansen voor allen	821.128	0
921	Vrije uitkering	0	821.128
Totaal		1.036.735	1.036.735

Functie 630 - Sociaal cultureel werk, jeugd – en jongerenwerk

Het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) kent conform artikel 17 van de Wet Sociale kanstrajecten jongeren BES, een jaarlijkse bedrag toe in de vorm van bijzondere uitkering. In de primaire begroting 2020 is een bedrag van USD 603.989 hiervoor gereserveerd. Deze uitkering is bedoeld als tegemoetkoming in de kosten voor de activiteiten van het projectbureau en de uitvoeringsinstantie. De hoogte van de bijzondere uitkering voor het jaar 2020 bedraagt USD 620.255. Dit betekent dat het geraamd bedrag voor het dienstjaar 2020 met USD 16.266 moet worden verhoogd.

Verder heeft het ministerie van VWS met het OLB overeengekomen om een bedrag van USD 912.800 in 2019 ter beschikking te stellen voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling (USD 800.800) en voor het project inter-(ei) landelijke opvang (USD 112.000) van slachtoffers van huiselijk geweld. In het eerste kwartaal 2020 is een totaal bedrag van USD 912.780 overgemaakt.

Functie	Omschrijving	Vermeerdering Lasten	Vermeerdering Baten
630	Sociale kanstrajecten jongeren (SKJ)	16.266	16.266
630	Huiselijk geweld en Inter(ei) landelijke opvang	912.780	912.780
Totaal		929.046	929.046

Functie 650 - Kinderopvang

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) kent op basis van Wet FinBES artikel 91, in samenhang met artikel 92, tweede lid, aanhef en onder a, een bijzondere uitkering aan het OLB toe, met een maximum bedrag van USD 5.579.919 voor het uitvoeren van de activiteiten in het kader van het Programma BES(t) 4 Kids op Bonaire. Dit bedrag bestaat uit maximaal middelen kinderopvang USD 5.421.119 en een ondersteuningsbudget BES(t) 4 Kids van USD 158.800. Het toegekend bedrag zal in 3 delen worden overgemaakt.

Conform de beschikking zal het eerste deel in het tweede kwartaal worden overgemaakt. Het betreft een bedrag van USD 1.514.080 en bestaat uit het volledige bedrag ondersteuningsbudget en 25% van de kinderopvang BES(t) 4 Kids. De bedoeling is om deel 2 en 3 in juli en november aanstaande uit te betalen. De stortingen zijn afhankelijk van de stand van zaken met betrekking tot de Tijdelijke subsidieregeling financiering kinderopvang Caribisch Nederland. In het tweede kwartaal 2020 heeft het ministerie SZW een bedrag van USD 1.514.060 voor het eerste gedeelte gestort.

Functie	Omschrijving	Vermeerdering Lasten	Vermeerdering Baten
650	BES(t) 4 Kids - programmaplan	1.514.060	1.514.060
Totaal		1.514.060	1.514.060

Functie 723 - Milieu en Natuurbeheer

Conform de beschikkingen zullen de ministeries Economische Zaken en van Landbouw, natuur en voedselkwaliteit een totaal bedrag van USD 128.447 overmaken voor het dekken van de laatste kosten van de projecten Goat eradication and control in Washington National Park en Ecologisch herstel Lac en Zuidelijk kustgebied. De ministeries hebben in totaal USD 128.427 gestort.

Functie	Omschrijving	Vermeerdering Lasten	Vermeerdering Baten
723	Goat eradication and control in Washington Park	38.140	38.140
723	Ecologisch herstel Lac en Zuidelijk kustgebied	90.287	90.287
Totaal		128.427	128.427

Functie 922 - Algemene uitgaven en inkomsten

Het ministerie SZW heeft extra middelen (eerste tranche) ter beschikking aan het OLB gesteld om de gevolgen van de coronacrisis voor kwetsbare inwoners te kunnen verlichten. Het aandeel van Bonaire bedraagt USD 649.600 en wordt bij de vrije uitkering (functie 921- Algemene uitkeringen) toegevoegd. Het OLB heeft een separate grootboekrekening in de administratie voor de financiële afhandeling van het coronavirus bij functie 922 gemaakt. Deze keuze is gemaakt om te allen tijde inzicht en informatie te kunnen verschaffen. Het bedrag van USD 649.600 wordt bij de grootboekrekening 922.00.19- Covid-19 met kostensoort 42000: Steun-behoefte verwerkt. Met deze toevoeging wordt het totaal bedrag van de noodfonds USD 2.941.513.

Functie	Omschrijving	Vermeerdering Lasten	Vermeerdering Baten
921	Vrije uitkering	0	649.600
922	Covid -19	649.600	0
Totaal		649.600	649.600

Functie 921 - Algemene uitkeringen (batenkant)

Het ministerie BZK heeft een totaal bedrag van USD 1.470.728 toegevoegd aan de voorlopige vrije uitkering van het dienstjaar 2020 van het OLB. Dit bedrag wordt bekrachtigd in de brieven 30 april (kenmerk 2020-0000213754) en 25 juni 2020 (kenmerk 2020-0000356814) en is bedoeld voor het inzetten van een tegemoetkoming in de noodzakelijke kosten die de huishoudens en kwetsbare inwoners niet kunnen dragen als gevolg van de uitbraak van het coronavirus.

Het OLB heeft een totaal bedrag van USD 4.300.378 van de diverse ministeries in het eerste en tweede kwartaal mogen ontvangen waarvan USD 2.614.043 voor het uitvoeren van reguliere bijzondere uitkering projecten en USD 1.686.335 voor het dekken van kosten in verband met de uitbraak Covid -19.

Bij vaststelling van de voorgestelde tweede begrotingswijziging 2020 zal de totale omvang van de begroting 2020 met een totaal bedrag van USD 4.300.378 aan beide kanten worden verhoogd en blijft in evenwicht.

Kralendijk,

Het bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Bonaire,
de gezaghebber, de eilandsecretaris,