



AFKONDIGINGSBLAD BONAIRE

EILANDBESLUIT, HOUDENDE ALGEMENE MAATREGELEN van 17 NOV 2022, no. 8
tot wijziging van het Eilandsbesluit onderwaterpark Bonaire en het Eilandsbesluit natuurbeheer Bonaire
in verband met wijziging van de vergoedingen voor de toegang tot en het gebruik van natuurparken

HET BESTUURSCOLLEGE VAN HET OPENBAAR LICHAAM BONAIRE

Overwegende:

- Dat een eenvoudige en duidelijke tariefstructuur voor toegang tot en het gebruiken van de natuurparken op Bonaire helpt om de betaling en inning te vergemakkelijken voor zowel bezoekers, gebruikers, bedrijven alsook voor de beheerder;
- Dat een eenvoudige tariefstructuur helpt om het naleefgedrag voor betaling van de toegangsprijzen te verhogen;
- Dat enkele vergoedingen voor het onderwaterpark bovendien slecht inbaar zijn, waardoor deze niet consequent geïnd worden en daarmee onzekerheid geven voor gebruikers en bedrijven die operatief zijn in het onderwaterpark;
- Dat enkele andere vergoedingen voor het onderwaterpark juist wel goed inbaar zijn, maar onvoldoende zijn om de natuurparken te beheren, beschermen en onderhouden.

Gelet op artikel 9 van de Eilandsverordening natuurbeheer Bonaire.

Gelezen:

- Het verzoek van de Stichting Nationale Parken Bonaire, ondersteund door de Kamer van Koophandel Bonaire, Bonaire Hotel and Tourism Association, Tourist Corporation Bonaire, Council of underwater resort operators en Watersports association Bonaire van 24 september 2022, nr. P&A 2021004960;
- Het BC advies d.d. 18 februari 2022, archiefnummer P&A2022001096.

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen het volgende eilandsbesluit houdende algemene maatregelen:

Artikel I

Het **Eilandsbesluit onderwaterpark Bonaire** wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 2 komt te luiden:

Artikel 2

1. Voor de toegang tot of het gebruik van het onderwaterpark wordt een vergoeding geheven als vermeld in Annex 1 van dit besluit.
2. Geen vergoeding wordt geheven voor de toegang tot het onderwaterpark ten behoeve van internationaal of interinsulair scheepvaartverkeer.
3. Geen vergoeding wordt geheven voor de toegang tot of het gebruik van het onderwaterpark door:
 - a. personen jonger dan 13 jaar;
 - b. personen die blijkens bewijsstukken ingezetenen zijn van Bonaire, Curaçao, Aruba, Sint Maarten, Sint Eustatius of Saba; en
 - c. personen die blijkens bewijsstukken niet langer dan 24 uur op Bonaire verblijven.
4. Het bepaalde in het derde lid, onder c, is niet van toepassing op de toegang tot het Washington Slagbaai Park als bedoeld in artikel 1 van het Eilandsbesluit natuurbeheer Bonaire.

B

De artikelen 33 en 36 vervallen.

C

Annex I komt te luiden:

Annex I als bedoeld in de artikelen 2, eerste lid, 19, eerste lid, 22, eerste en tweede lid, 33 en 36 van dit besluit en Annex III als bedoeld in artikel 3 van het Eilandsbesluit natuurbeheer Bonaire

Behoudens toegang tot en gebruik van de natuurparken ten behoeve van de openbare dienst gelden de volgende vergoedingen:

- a. voor toegang tot en het gebruik van de natuurparken: \$40 per gebruiker per kalenderjaar;
- b. voor toegang tot het Washington Slagbaai Park als bedoeld in artikel 3, derde lid, onder c, van dit besluit: \$10 per dag;
- c. voor toegang tot en het gebruik van het onderwaterpark door een zaak als bedoeld in artikel 19, eerste lid, van dit besluit: \$1.000 per kalenderjaar;
- d. gebruik van een privé of commerciële meerboei: \$1.000 per kalenderjaar; en
- e. gebruik van een meerboei als bedoeld in artikel 22, tweede lid, van dit besluit: \$35 per nacht.

Artikel II

Het **Eilandsbesluit natuurbeheer Bonaire** wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3

- 1. Voor de toegang tot of het gebruik van een natuurpark wordt een vergoeding geheven als vermeld in Annex III van dit besluit.
- 2. Geen vergoeding wordt geheven voor de toegang tot of het gebruik van een natuurpark door:
 - a. personen jonger dan 13 jaar;
 - b. personen die blijkens bewijsstukken ingezetenen zijn van Bonaire, Curaçao, Aruba, Sint Maarten, Sint Eustatius of Saba; en
 - c. personen die blijkens bewijsstukken niet langer dan 24 uur op Bonaire verblijven.
- 3. Het bepaalde in het derde lid, onder c, is niet van toepassing op de toegang tot het Washington Slagbaai Park.

Annex III als bedoeld in artikel 3 van dit besluit en Annex I als bedoeld in de artikelen 2, eerste lid, 19, eerste lid, 22, eerste en tweede lid, 33 en 36 van het Eilandsbesluit onderwaterpark Bonaire

Behoudens toegang tot en gebruik van de natuurparken ten behoeve van de openbare dienst gelden de volgende vergoedingen:

- a. voor toegang tot of het gebruik van de natuurparken: \$40 per gebruiker per kalenderjaar;
- b. voor toegang tot het Washington Slagbaai Park als bedoeld in artikel 3, derde lid, onder c, van dit besluit: \$10 per dag;
- c. gebruik van het onderwaterpark door een zaak als bedoeld in artikel 19, eerste lid, van het Eilandsbesluit onderwaterpark Bonaire: \$1.000 per kalenderjaar;
- d. gebruik van een privé of commerciële meerboei: \$1.000 per kalenderjaar; en

e. gebruik van een meerboei als bedoeld in artikel 22, tweede lid, van het Eilandsbesluit onderwaterpark Bonaire: \$35 per nacht.

Artikel III

Het **Eilandsbesluit onderwaterpark Bonaire** wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 2 komt te luiden:

Artikel 2

1. Voor de toegang tot of het gebruik van het onderwaterpark wordt een vergoeding geheven als vermeld in Annex 1 van dit besluit.
2. Geen vergoeding wordt gegeven voor de toegang tot het onderwaterpark ten behoeve van internationaal of interinsulair scheepvaartverkeer.
3. Geen vergoeding wordt geheven voor de toegang tot of het gebruik van het onderwaterpark door:
 - a. personen jonger dan 13 jaar; en
 - b. personen die blijkens bewijsstukken ingezetenen zijn van Bonaire, Curaçao, Aruba, Sint Maarten, Sint Eustatius of Saba.

B

Annex I, onderdeel b, komt te luiden:

- b. voor toegang tot of het gebruik van de natuurparken van personen die blijkens bewijsstukken niet langer dan 24 uur op Bonaire verblijven: \$10.

Artikel IV

Het **Eilandsbesluit natuurbeheer Bonaire** wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3

1. Voor de toegang tot of het gebruik van een natuurpark wordt een vergoeding geheven als vermeld in Annex III van dit besluit.
2. Geen vergoeding wordt geheven voor de toegang tot of het gebruik van een natuurpark door:

- a. personen jonger dan 13 jaar; en
- b. personen die blijkens bewijsstukken ingezetenen zijn van Bonaire, Curaçao, Aruba, Sint Maarten, Sint Eustatius of Saba.

B

Annex III, onderdeel b, komt te luiden:

- b. voor toegang tot of het gebruik van de natuurparken van personen die blijkens bewijsstukken niet langer dan 24 uur op Bonaire verblijven: \$10.

Artikel V

1. Artikelen I en II van dit eilandsbesluit, houdende algemene maatregelen, treden in werking met ingang van 1 januari 2023.
2. Artikel III en IV van dit eilandsbesluit, houdende algemene maatregelen, treden in werking met ingang van 1 januari 2024.

Aldus vastgesteld op de datum van dit eilandsbesluit van algemene strekking en getekend op **17 NOV 2022**

Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire,

de gezaghebber,

de eilandsecretaris.

Dit eilandsbesluit, houdende algemene maatregelen, is door mij afgekondigd op **17 NOV 2022**

de gezaghebber,

Toelichting

Algemeen deel

1. Inleiding

Dit eilandsbesluit wijzigt twee bestaande eilandsbesluiten: het Eilandsbesluit onderwaterpark Bonaire en het Eilandsbesluit natuurbeheer Bonaire.

Het Eilandsbesluit onderwaterpark Bonaire bevat regels over het gebruik van de wateren direct rondom Bonaire, ook wel het onderwaterpark. Het onderwaterpark of Bonaire National Marine Park (hierna: BNMP) reikt van de hoogwaterlijn tot de zestigmeterdieptelijn (ongeveer 75 meter uit de kust) en omvat tevens Klein Bonaire en Lac Bai. Het BNMP is in de Eilandsverordening instelling onderwaterpark Bonaire¹ aangewezen als een natuurpark. Het Eilandsbesluit natuurbeheer Bonaire gaat over alle natuurparken op Bonaire, dus zowel het BNMP als natuurparken op land.

Onderwerp van de wijziging zijn de vergoedingen voor toegang tot en gebruik van natuurparken, met name het onderwaterpark. De specifieke wijzigingen zijn hieronder toegelicht.

2. Inhoud van dit eilandsbesluit

Een groot deel van het natuurbeheer op het eiland is door het openbaar lichaam Bonaire belegd bij de Stichting Natuurparken, ook wel STINAPA. De vergoedingen worden verhoogd om een groter budget te genereren voor het natuurbeheer op Bonaire. Als gevolg kunnen meer middelen en capaciteit worden ingezet om de natuur en natuurwaarden van Bonaire te beschermen en het bijzondere karakter van Bonaire te behouden. Daarnaast wordt het systeem van de vergoedingen versimpeld en worden moeilijk inbare vergoedingen geschrapt. De wijziging van de gebruiksvergoeding omvat een wijziging van Annex I van het Eilandsbesluit onderwaterpark Bonaire en een wijziging van Annex III van het Eilandsbesluit natuurbeheer Bonaire. De wijziging behelst vijf aanpassingen op de korte termijn, en één kleinere wijziging per 1 januari 2024.

2.2 Wijzigingen per 1 januari 2023

Ten eerste wordt de nature fee voor alle gebruikers van het onderwaterpark gelijkgesteld. Vanwege de grote verschillen in gebruiksvergoedingen (of 'nature fees') is het voor inwoners en bezoekers van Bonaire niet altijd duidelijk wie de jaarlijkse 'nature fee' moet betalen voor activiteiten in het BNMP of een bezoek aan het Washington Slagbaai National Park (WSNP). Ook is vaak onduidelijk hoeveel betaald moet worden, omdat er verschillende tarieven zijn voor verschillende activiteiten en personen. Door de onduidelijkheid komen toeristen en bewoners van het eiland (met en zonder sedula) hun verplichting tot het betalen van de 'nature fee' niet na. Daardoor lopen ze het risico op een boete en worden niet alle mogelijke

¹ Eilandsverordening van 27 maart 2018, no. 11, inzake het aanwijzen van het onderwaterpark als natuurpark als bedoeld in artikel 4 van de Eilandsverordening natuurbeheer Bonaire en tot intrekken van de Verordening marien milieu (A.B. 1991, no. 8).

inkomsten voor het natuurbeheer geïnd. Dat vergroot de duidelijkheid van de regel en maakt het makkelijker om te controleren en handhaven.

Ten tweede wordt de gebruiksvergoeding voor gebruikers of bezoekers van de vijf andere, voormalig Antilliaanse, eilanden afgeschaft. Momenteel moeten ook de bezoekers van deze eilanden betalen voor toegang tot de natuurparken. De 'nature fees' zijn voor velen van hen hoog. De huidige uitzonderingen voor de betaalplicht worden daarom aangepast. Inwoners van Bonaire en de vijf andere voormalig Antilliaanse eilanden krijgen een uitzonderingspositie. Zij hoeven geen gebruiksvergoedingen meer te betalen voor het gebruik van het BNMP en/of het bezoek aan het WSNP. Ook niet wanneer zij gaan duiken. Hiermee hoopt Bonaire een rolmodel te zijn voor de andere eilanden.

Ten derde wordt de gebruiksvergoeding voor het uitvoeren van commerciële activiteiten in het onderwaterpark verhoogd van \$840 naar \$1000 per jaar. Bedrijven verdienen aan activiteiten in het onderwaterpark, en dragen daarom bij aan het behoud, de bescherming en het beheer ervan. De tarieven worden verhoogd om mee te groeien met de grotere beheerstaken, de bijkomende kosten en het vervallen van enkele andere specifieke vergoedingen, zoals hierna toegelicht.

Ten vierde worden enkele gebruiksvergoedingen voor activiteiten in het onderwaterpark afgeschaft. In de huidige eilandsbesluiten zijn tarieven opgenomen voor het gebruik van het onderwaterpark die moeilijk te innen zijn. Bijvoorbeeld het gebruik van een trap aan de kust of het gebruik van een aangelegd of aangevuld strand. Voor gebruikers van het BNMP is het onduidelijk of zij op enig moment een rekening kunnen verwachten voor het uitvoeren van deze activiteiten. Om verdere onduidelijkheden te voorkomen, worden deze tarieven uit de eilandsbesluiten gehaald.

Ten vierde worden de gebruikstarieven voor meerboeien aangepast. In het huidige stelsel worden relatief kleine bedragen gevraagd voor het gebruik van privémeerboeien en meerboeien van de beheerder. In de regio liggen deze bedragen onder het gemiddelde. Met de huidige gebruikstarieven kunnen de kosten voor het beheer en onderhoud van de meerboeien en de uitpompfaciliteiten, waaronder een uitpompboot, niet worden gedekt. De uitpompfaciliteiten zijn essentieel om lozing van afvalwater vanaf jachtboten in het BNMP te voorkomen en de een goede waterkwaliteit te kunnen garanderen.

Tot slot zijn de uitzonderingen voor het onderwaterpark en het natuurpark aangepast. Kinderen onder de 13 jaar hoeven geen vergoeding hoeven te betalen voor toegang tot het Washington Slagbaai National Park en het onderwaterpark, ook niet wanneer zij duiken. Dagtoeristen betalen alleen als zij het Washington Slagbaai Park (WSNP) betreden. Het dagtarief bedraagt in dat geval \$10. Hiervoor is gekozen omdat de cruise rederijen per 1 januari 2023 reeds met de wijzigingen in de tarieven (toeristenbelasting) en het beleid (één schip per dag) te maken krijgen, wat veel rumoer geeft bij zowel de cruisesector op het eiland als de rederijen. Een andere wijziging per 1 januari 2023 doorvoeren is daarom niet verstandig. Een aanvullende wijziging per 1 januari 2024 voor de dagtoeristen wordt hierna toegelicht.

De tarieven veranderen per 1 januari 2023 als volgt:

Gebruik van of toegang tot een natuurpark		
	Huidig tarief	Voorgesteld tarief per 1 januari 2023
Gebruikers algemeen	<ul style="list-style-type: none">• \$45 per jaar voor duikers• \$25 per jaar voor overige	\$40 per jaar voor alle gebruikers

	gebruikers	
Kinderen jonger dan 13 jaar	<ul style="list-style-type: none"> \$45 per jaar voor duikers \$0 voor overige kinderen <12 jaar 	\$0 voor alle kinderen <13 jaar
Ingezetenen van Bonaire	<ul style="list-style-type: none"> \$45 per jaar voor duikers \$0 voor overige gebruikers 	\$0 voor alle gebruikers
Ingezetenen van Curaçao, Aruba, Sint Maarten, Sint Eustatius en Saba	<ul style="list-style-type: none"> \$45 per jaar voor duikers \$25 per jaar voor overige gebruikers 	\$0 voor alle gebruikers
Dagtoeristen	<ul style="list-style-type: none"> \$45 per jaar voor duikers \$0 voor overige dagtoeristen 	<ul style="list-style-type: none"> \$10 dag voor bezoekers aan het WSNP \$0 voor overige dagtoeristen
Activiteiten of het gebruik van objecten in het onderwaterpark		
	Huidig tarief	Voorgesteld tarief
Commerciële activiteiten in het onderwaterpark	\$840 per jaar	\$1.000 per jaar
Gebruik van een privé-meerboei	\$240 per jaar	\$1.000 per jaar
Gebruik van een trap, riprap, zeewering, (privé dan wel commerciële) pier, steiger of overhangende constructie en overige bouwwerken	\$280 per jaar	\$0
Gebruik van een publieke meerboei	\$10 per nacht	\$35 per nacht
Gebruik van een ladder	\$140 per jaar	\$0
Gebruik van een industriële steiger of pier	\$560 per jaar	\$0
Gebruik van een aangelegd of aangevuld strand	\$140 per strekkende meter per jaar, met een maximum van \$16.760 per jaar	\$0
Gebruik van een volgens Artikel 35 van het Eilandsbesluit onderwaterpark aangelegd of aangevuld strand	\$280 per jaar	\$0

2.2 Wijziging per 1 januari 2024

Per 1 januari 2024 wordt een aanvullende wijziging ingevoerd voor dagtoeristen, zoals cruisetoeisten. Hiermee wordt een dagtarief vastgesteld voor toeristen die minder dan 24 uur op het eiland verblijven en in die tijd gebruik maken of toegang willen tot een natuurpark (op land of onder water). Per 1 januari 2023 geldt alleen een dagtarief voor dagtoeristen die het Washington Slagbaai Park bezoeken. Per 1 januari 2024 geldt datzelfde tarief voor iedere dagtoerist, ongeacht welk natuurpark wordt bezocht of gebruikt. Deze dagtoeristen hebben namelijk eveneens een impact op de natuur, waardoor een bijdrage verdedigbaar is en het systeem als geheel de lasten eerlijker verdeeld over alle gebruikers.

Er is gekozen voor een wijziging per 1 januari 2024, omdat de cruisesector de tariefwijzigingen 1 tot 1,5 jaar van te voren nodig heeft om te verwerken in de pakketprijs en er reeds verschillende wijzigingen voor de cruisesector te verwerken waren per 1 januari 2023.

Gebruik van of toegang tot een natuurpark		
	Huidig tarief	Voorgesteld tarief per 1 januari 2024
Dagtoeristen	\$10 per dag voor bezoekers aan het WSNP \$0 voor overige dagtoeristen	\$10 per dag voor alle dagtoeristen

3. Gevolgen

De aanpassing van de gebruiksvergoeding zal gemerkt worden door eigenaren van jachten of boten, waaronder ook bedrijven, omdat zij meer moeten betalen voor het gebruik van meerboeien. De huidige uitzonderingen voor kleinere vissersboten en kort gebruik van publieke meerboeien door kortere boten blijven bestaan, waardoor er voor die gebruikers geen verandering zal zijn.

Bedrijven zullen tevens de start van de inning en de verhoging van het tarief voor commerciële activiteiten in het BNMP merken. Voor het OLB heeft dit als consequentie dat de druk op vergunningverlening bij OLB DRO tijdelijk zal toenemen, omdat bedrijven meer gecontroleerd zullen worden op het bezit van de benodigde vergunningen om te kunnen komen tot de lijst van te factureren bedrijven.

Voor bedrijven zal het verkopen dan wel controleren van hun klanten op betaling van de *toegangstarieven voor natuurparken* (nature fee) simpeler worden, omdat geen onderscheid gemaakt hoeft te worden op basis van activiteit en geen rekening gehouden hoeft te worden met een bezoek aan het Washington Slagbaai National Park. Daarmee worden de administratieve lasten voor deze bedrijven verlaagd.

Ingezetenen van Bonaire en ingezetenen van de overige voormalig Antilliaanse eilanden zullen de wijziging in positieve zin merken, doordat zij op vertoon van bewijs (sedula of bewijs van inschrijving bij burgerzaken) niet meer hoeven te betalen voor toegang als duiker tot het onderwaterpark en ook niet voor de toegang tot het Washington Slagbaai National Park.

Voor scuba duikende internationale toeristen gaat het tarief voor bezoek aan beide parken met \$5 per kalenderjaar omlaag. Voor alle andere internationale toeristen die niet het WSNP bezoeken, maar wel gebruik maken van het onderwaterpark gaat het tarief met \$15 omhoog.

Voor bezoekers neemt de wijziging onduidelijkheid weg, omdat door het enkelvoudige *nature fee*-tarief eenvoudiger te communiceren en te controleren valt door STINAPA en bedrijven die gebruik maken van het onderwaterpark. Beoogd is dat door de eenvoudigere tariefstructuur communicatie over de betaalverplichting aan niet duikende internationale toeristen eenvoudiger wordt en dat hiermee het naleefgedrag onder hen kan worden verhoogd. Tevens is de wens dat hun bijdrage op gelijk niveau wordt gebracht met dat van duikende bezoekers. Hiermee wordt beoogd om het draagvlak voor bijdragen aan natuurbeheer onder de duikende bezoekers onverminderd hoog te houden en de lasten over een bredere selectie aan gebruikersgroepen te spreiden. Indien het naleefgedrag verbetert en de bezoekersaantallen onverminderd hoog blijven dan zal het totaal budget voor natuurparkenbeheer toenemen.

Indien het naleefgedrag en de bezoekersaantallen ten opzichte van 2019 niet wijzigen dan blijft het beschikbare budget voor natuurbeheer na 1 januari 2023 tenminste gelijk en zal het stijgen na 1 januari 2024. In geval van hogere inkomsten kan STINAPA haar beheerstaken uitbreiden en de natuur en natuurwaarden van Bonaire meer bescherming bieden. De wijziging heeft geen directe gevolgen voor het openbaar lichaam.

4. Inwerkingtreding

De beoogde inwerkingtreding van de gewijzigde eilandsbesluiten is 1 januari 2023 voor het merendeel van de wijzigingen en 1 januari 2024 voor de wijziging voor dagtoeristen.