



AFKONDIGINGSBLAD BONAIRE

EILANDSVERORDENING van 11 juni 2024, nr. 8, tot wijziging van de toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 (AB 2022, no. 11) in verband met enkele aanpassingen naar aanleiding van de eerste en tweede evaluatie

DE EILANDSRAAD VAN HET OPENBAAR LICHAAM BONAIRE

Overwegende:

- dat op 1 juli 2022 de nieuwe toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 in werking is getreden;
- dat daarin is bepaald dat de verordening geëvalueerd moet worden binnen zes maanden na inwerkingtreding en vervolgens jaarlijks;
- dat de eerste en tweede evaluatie van de verordening aanleiding geven tot wijziging van de verordening.

Gelet op de artikelen 40, 42, tweede lid, en 53 van de Wet financiën openbare lichamen BES

Gelezen:

Het evaluatierapport d.d. 15 september 2023 van de evaluatiecommissie toeristenbelasting, bestaande uit TCB, Ibis, IND, OLB en BONHATA.

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende eilandsverordening:

Artikel I

De toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1, onderdeel f, komt te luiden:

f. *student*: diegene die:

- 1°. studiefinanciering BES geniet ingevolgde de Wet studiefinanciering BES;
- 2°. studiefinanciering geniet ingevolgde de Wet studiefinanciering 2000 en een opstarttoelage als bedoeld in de Wet studiefinanciering BES toegekend heeft gekregen; of
- 3°. actief een voltijd opleiding volgt, met als doel een diploma te verkrijgen, de leeftijd van 30 jaren bij aanvang van de opleiding nog niet heeft bereikt en voldoet aan artikel

5, tweede lid, onder a, ofwel geboren is op Bonaire ofwel van wie tenminste één ouder of voogd ingezetene is van Bonaire.

B

De artikelen 5 en 6 komen te luiden:

Artikel 5 Tarief

1. Het tarief voor de gevallen als bedoeld in artikel 2, onderdeel a en b, bedraagt USD 75 per bezoeker per verblijf.
2. In afwijking van het eerste lid bedraagt het tarief USD 10, indien:
 - a. de bezoeker door middel van een verklaring, afgegeven op grond van de Wet toelating en uitzetting BES, kan aantonen dat die wet niet op hem of haar van toepassing, of van overeenkomstige toepassing, is;
 - b. de bezoeker ingezetene is van Aruba, Curaçao, Saba, Sint Eustatius of Sint Maarten;
 - c. de bezoeker bij aanvang van het verblijf de leeftijd van dertien jaren nog niet heeft bereikt; of
 - d. de bezoeker passagier is van een cruiseschip.
3. In afwijking van het eerste en tweede lid bedraagt het tarief nihil indien de bezoeker een student is bij aanvang van het verblijf.

Artikel 6 Tijdstip van heffing

1. De belasting is verschuldigd bij aanvang van het verblijf en is één maand geldig.
2. Bij een onafgebroken verblijf van langer dan één maand, is de heffing geldig tot het verblijf eindigt.

C

Artikel 8 komt te luiden:

Artikel 8 Teruggaaf

1. Teruggaaf kan slechts worden verleend indien de bezoeker op het moment van aanvang van het verblijf in afwachting was van een verklaring om aan te tonen dat artikel 5, tweede lid, onder a, van toepassing is
2. Voor teruggaaf is vereist dat de bezoeker de verklaring als bedoeld in het eerste lid heeft aangevraagd op het moment van aanvang van het verblijf.
3. Teruggaaf kan worden verleend tot 6 maanden na het alsnog verkrijgen van de verklaring, bedoeld in het eerste lid, onder a.

D

Artikel 14 komt te luiden:

Artikel 14 Nadere regels en besluiten door het bestuurscollege

Bij eilandbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de heffing, teruggaaf en de invordering van de belasting.

Artikel II

De toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 5 komt te luiden:

Artikel 5 Tarief

1. Het tarief voor de gevallen als bedoeld in artikel 2, onderdeel a en b, bedraagt USD 75 per bezoeker per verblijf.
2. In afwijking van het eerste bedraagt het tarief USD 10, indien:
 - a. de bezoeker door middel van een verklaring, afgegeven op grond van de Wet toelating en uitzetting BES, kan aantonen dat die wet niet op hem of haar van toepassing, of van overeenkomstige toepassing, is;
 - b. de bezoeker ingezetene is van Aruba, Curaçao, Saba, Sint Eustatius of Sint Maarten;
 - c. de bezoeker bij aanvang van het verblijf de leeftijd van dertien jaren nog niet heeft bereikt;
 - d. de bezoeker passagier is van een cruiseschip;
 - e. de bezoeker op de dag van aankomst of de dag erna Bonaire weer verlaat.
3. In afwijking van het eerste en tweede lid bedraagt het tarief nihil indien de bezoeker een student is bij aanvang van het verblijf.

B

Artikel 8 komt te luiden:

Artikel 8 Teruggaaf

1. Teruggaaf kan slechts worden verleend indien de bezoeker op het moment van aanvang van het verblijf:
 - a. in afwachting was van een verklaring om aan te tonen dat artikel 5, tweede lid, onder a, van toepassing is; of
 - b. in afwachting was van een verblijfsvergunning of, na het verkrijgen van de verblijfsvergunning, inschrijving in het bevolkingsregister van Bonaire.
2. Voor teruggaaf is vereist dat de bezoeker de verklaring respectievelijk verblijfsvergunning of afspraak tot inschrijving als bedoeld in het eerste lid heeft aangevraagd op het moment van aanvang van het verblijf.
3. Teruggaaf kan worden verleend tot 6 maanden na het alsnog verkrijgen van de verklaring, bedoeld in het eerste lid, onder a, of het inschrijven in het bevolkingsregister van Bonaire.

C

Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

1. voor de tekst wordt "1." geplaatst.
2. er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. Het bestuurscollege kan, in bijzondere en onvoorziene gevallen waarin heffing van de belasting onevenredig belastend is voor de belastingplichtige, vrijstelling verlenen van de belasting.

Artikel III

1. Artikel I van deze eilandsverordening treedt in werking op 1 juli 2024 of, indien deze eilandsverordening wordt vastgesteld na 1 juli 2024, op de dag na publicatie in het Afkondigingsblad.
2. Artikel II van deze eilandsverordening treedt in werking op een bij eilandsbesluit te bepalen tijdstip.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de eilandsraad van 11 JUN. 2024

De gezaghebber,

de eilandgriffier, wnd

Deze eilandsverordening is door mij afgekondigd op

14 JUN 2024

De gezaghebber,

**Eilandsraad van het
Openbaar lichaam Bonaire**

EILANDSVERORDENING tot wijziging van de toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 (AB 2022, no. 11) in verband met enkele aanpassingen na aanleiding van de eerste en tweede evaluatie

2024

MEMORIE VAN TOELICHTING
No. 3

Algemene toelichting

1. Inleiding

Per 1 juli 2022 is de nieuwe toeristenbelastingverordening Bonaire 2022 (hierna: de verordening) in werking getreden. Deze verordening bevat een heffing voor het verblijf van niet-ingezetenen op Bonaire. In tegenstelling tot de oude toeristenbelasting wordt de nieuwe belasting, ook wel de *visitor entry tax* genoemd, geheven op de luchthaven en de haven en niet via de verblijfsaccommodatie en de autoverhuur.

Artikel 13 van de verordening schrijft voor dat het bestuurscollege uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding en vervolgens jaarlijks, waarbij 31 december van het lopende jaar als de startdatum wordt gehanteerd, een evaluatie uitvoert met betrekking tot de doelmatigheid van de verordening. Het bestuurscollege dient een evaluatierapport op te stellen en dit aan de eilandsraad te verstrekken, die vervolgens de doelmatigheid van de verordening beoordeelt.

Er zijn twee evaluaties uitgevoerd sinds het inwerkingtreden van de verordening per 1 juli 2022¹. De evaluaties zijn besproken in de eilandsraad op 29 november en 5 december 2022 (eerste evaluatie) en op 26 en 28 maart 2024 (tweede evaluatie). De evaluaties en de bespreking in de eilandsraad tezamen bewegen het bestuurscollege ertoe wijzigingen van de verordening voor te stellen.

2. Inhoud van het voorstel

Deze wijzigingsverordening bevat enkele aanpassingen van de toeristenbelastingverordening Bonaire 2022. In de evaluaties is geconstateerd dat er meerdere wijzigingen gewenst zijn. Het bestuurscollege stelt voor om deze wijzigingen

¹ Voor meer informatie over de evaluatie(commissie) wordt verwezen naar het evaluatierapport dat is ingediend bij de eilandsraad: <https://ris.konsehoinsular.org/Agenda/Index/437830e0-8646-4f86-819c-5395888d10c3>.

in verschillende stappen aan te brengen. Er wordt begonnen met drie wijzigingen die wat betreft het bestuurscollege, ook gehoord de eilandsraad, het meest prangend zijn op de korte termijn. Het in delen aanpassen van de verordening is nodig om ervoor te zorgen dat deze prangende onderwerpen zo snel mogelijk kunnen worden aangepast en niet hoeven te wachten op onderwerpen die meer uitwerkingstijd vergen.

Het bestuurscollege stelt daarnaast enkele wijzigingen voor die weliswaar in deze verordening geregeld worden, maar waarvan de uitvoering meer tijd zal kosten. Voorgesteld wordt om deze wijzigingen op een later moment, bij eilandsbesluit te bepalen, in werking te laten treden.

Tot slot zijn er wensen die niet in deze verordening zijn opgenomen. Deze wensen kunnen op andere wijze of op een later moment opgepakt worden.

Hieronder wordt ingegaan op alle bovengenoemde wijzigingen.

2.1 Wijzigingen op de korte termijn

2.1.1 Eilandskinderen

Uit beide evaluaties van de verordening is gebleken dat het betalen van belasting door eilandskinderen, met name zij die geboren of (deels) opgegroeid zijn op Bonaire, als onrechtvaardig wordt gevoeld. Daar waar de meeste bezoekers naar Bonaire komen voor vakantie of ontspanning, zijn de bezoeken van eilandskinderen vaak gericht op familie en terugkeer naar het eiland. Hierbij wordt expliciet in gedachten gehouden dat veel van deze eilandskinderen Bonaire hebben (moeten) verlaten om te kunnen studeren of zich verder te ontwikkelen. Bonaire moet voor deze eilandskinderen blijven voelen als een thuis en een plek waar zij naar terug kunnen keren. Een hoog bedrag aan toeristenbelasting past hier niet bij.

2.1.2 Studenten

Studenten die vallen onder de Wet Studiefinanciering BES zijn sinds de start van de nieuwe toeristenbelasting uitgezonderd van belastingbetaling middels een certificaat van vrijstelling. Tijdens de tweede evaluatie is, op verzoek van de vaste commissie B&O van de eilandsraad, echter nogmaals gekeken naar de reikwijdte van het begrip 'student'. Gebleken is dat sommige studenten geen gebruik kunnen maken van de uitzonderingspositie, omdat zij geen BES-studiefinanciering of een BES-opstarttoelage ontvangen. Deze wijziging beoogt daarom de groep studenten te verruimen.

2.1.3 Belasting een maand geldig

Uit beide evaluaties blijkt dat het huidige systeem erg nadelig kan uitpakken voor bezoekers die tijdens hun bezoek meerdere eilanden willen bezoeken. Het gaat hierbij om bezoekers die tijdens hun vakantie op Bonaire ook een uitstap willen maken naar één van de andere eilanden, o.a. voor familiebezoek. Hetzelfde geldt voor inwoners van de andere eilanden die regelmatig Bonaire aandoen voor familie of werk, hoewel deze bezoekers al onder het verlaagde tarief van 10 USD per keer vallen. Voorgesteld wordt om de geldigheid van de belasting voor zowel het hoge als het lage tarief te verlengen tot een maand, zodat deze meer evenredig is voor deze groep bezoekers.

2.2 *Wijzigingen op de middellange termijn*

2.2.1 *Tarief voor dagbezoekers*

Bezoekers met een kort verblijf betalen relatief gezien meer belasting per dag. Het is onvermijdelijk dat met een vast tarief de belasting per dag zal verschillen; hoe langer de bezoeker blijft, hoe minder de belastingdruk per dag is. Voor bezoekers die zeer kort blijven (1 of 2 dagen), bijvoorbeeld omdat zij een uitstap maken naar Bonaire vanaf Curaçao, kan de belasting afschrikwekkend zijn. Er wordt daarom voorgesteld om, in analogie met het tarief voor cruisetoeisten, een dagtarief te introduceren voor dagbezoekers. Dagbezoekers zijn mensen die maximaal één overnachting op Bonaire hebben en dus op zijn laatst de dag na aankomst weer vertrekken.

2.2.2 *Ruimere teruggaafmogelijkheden*

De verordening bevat op dit moment geen mogelijkheid tot teruggaaf van de belasting. Het bestuurscollege stelt voor om alsnog twee gronden voor teruggaaf op te nemen in de verordening.

Allereerst gaat het om eilandskinderen die op het moment van belastingbetaling (nog) niet kunnen aantonen dat zij eilandskind zijn. Wanneer de bezoeker wil aantonen dat hij of zij in aanmerking komt voor het verlaagd tarief voor eilandskinderen, kan dat met de geboorteplaats (in paspoort) of met een zogenoemde "Verklaring Niet van Toepassing" van de Immigratie- en Naturalisatie Dienst (IND). Het is de verwachting dat deze verklaring binnen een termijn van enkele weken kan worden verkregen, als tijdig en volledig een aanvraag wordt ingediend. De verklaring moet echter door de aanvrager in persoon worden opgehaald bij de IND. Dit betekent dat de meeste eilandskind *de eerste keer* na het aanvragen van de verklaring, de verklaring niet kan laten zijn op het vliegveld. Daarom wordt voorgesteld om voor dit eerste bezoek aan Bonaire na het aanvragen van de verklaring een teruggaaf mogelijk te maken.

Ten tweede is geconstateerd dat het soms veel tijd kan kosten om ingezetene te worden van Bonaire. Dit komt omdat een migratieproces doorlopen moet worden en er een wachttijd is bij burgerzaken. Bewoners van Bonaire die gedurende dit proces heen- en terugreizen moeten toeristenbelasting betalen, omdat zij nog niet formeel zijn ingeschreven op Bonaire. Voorgesteld wordt om, zodra de inschrijving voltooid is, een mogelijkheid te bieden om de belasting terug te vragen. Dit om de bewoners van Bonaire niet de dupe te laten zijn van de looptijd van de processen bij migratie en burgerzaken.

Beide teruggaafmogelijkheden zijn alleen mogelijk als de bezoeker bij betaling van de belasting al de Verklaring Niet van Toepassing of de werk- en verblijfsvergunning danwel de sedula heeft aangevraagd. Teruggaaf kan tot 6 maanden na het ontvangen van de Verklaring Niet van Toepassing of de sedula. Een werk- en verblijfstitel blijft onvoldoende om aan te tonen dat de bezoeker is ingeschreven.

Voor de goede orde wordt vermeld dat teruggaaf onverlet laat dat belastingbetalers in bezwaar kunnen gaan tegen de heffing als zij vinden dat de belasting onterecht is opgelegd. De bezwaarprocedure is een andere procedure die reeds is geregeld via de Belastingwet BES.

2.2.3 Vrijstelling door Bestuurscollege

Voorgesteld wordt om een (beperkte) vrijstellingsmogelijkheid op te nemen in de verordening voor het bestuurscollege. In de evaluatie heeft de commissie gewezen op situaties waarin een vrijstelling gewenst zou zijn, zoals bij bijstand door andere landen wanneer de openbare orde, veiligheid of gezondheid bedreigd wordt. Algehele vrijstelling zou, gezien de positie van de eilandsraad, niet gepast zijn om te beleggen bij het bestuurscollege. Individuele vrijstelling moet bovendien objectief te rechtvaardigen zijn en mag niet leiden tot ongelijke behandeling. Daarom is de vrijstellingsmogelijkheid voor het bestuurscollege geformuleerd als een hardheidsclausule die alleen kan worden ingezet in bijzondere en onvoorziene gevallen, waarbij belastingheffing onevenredig belastend zou zijn voor de belastingplichtige.

2.3 Wijzigingen die niet zijn meegenomen in dit voorstel

2.3.1 Deelnemers aan sportevenementen

De vaste commissie B&O van de eilandsraad heeft in haar vergadering aangegeven te willen inzetten op een vrijstelling voor (internationale) deelnemers aan sportevenementen. Het bestuurscollege heeft deze mogelijkheid onderzocht. Geconstateerd is dat een dergelijke vrijstelling juridisch en praktisch moeilijk te realiseren is.

Bij verordening kunnen er weliswaar regels worden gesteld over de belastingplicht, maar deze regels moeten voldoen aan het juridisch kader (zie hierna). In het geval van sporters ziet het bestuurscollege zeker het algemeen belang dat hiermee wordt gediend, maar merkt zij op dat hetzelfde algemeen belang bij meer zal spelen. Het gelijkheidsbeginsel maakt dat de belastingverordening een minder geschikt middel is om op een bepaald moment bepaalde groepen financieel te ontlasten. Het bestuurscollege ziet het subsidie-instrument als meer geschikt hiervoor en merkt op dat de eilandsraad hiermee een betere sturing heeft op de manier waarop het geld wordt uitgegeven.

Daarnaast is door de sportsector van Bonaire zelf geopperd om te kijken naar het subsidie-instrument in plaats van een vrijstelling voor internationale sporters. Hiermee hebben de sportclubs zelf in de hand waar zij de nadruk op leggen (bijv. het financieren van lokale i.p.v. internationale sporters).

2.3.2 Overige lange termijn wijzigingen

Tijdens de vergadering in de eilandsraad is meermaals gewezen op wijzigingen die verder gaan dan hetgeen in de evaluaties is meegenomen. Een belangrijk onderdeel hiervan is het integreren van de gebruikersvergoeding van de natuurparken ('nature fee') en de toeristenbelasting tot één tarief. Het bestuurscollege is zich bewust van deze wensen en zal dit, zoals aangegeven in de vergadering, verder uitwerken. Dit haalt echter niet weg dat de evaluaties op sommige punten aanleiding geven tot wijziging op de korte en middellange termijn.

3 Juridisch kader

3.1 Toetsing aan hoger recht

Ten aanzien van (eilands)belastingen speelt een aantal rechtsbeginselen in het bijzonder een rol. Dit zijn het legaliteitsbeginsel, het gelijkheidsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel.

Het legaliteitsbeginsel vereist dat de belastingheffing is te herleiden naar een wettelijke grondslag en voorzienbaar is. De Wet financiën openbare lichamen BES (hierna: Wet FinBES) geldt als grondslag voor alle belastingen die lokaal op Bonaire geheven kunnen worden. Voor lokale belastingen geldt een gesloten stelsel: alleen belastingen die zijn benoemd in een wet, zoals de Wet FinBES, kunnen door het lokale bestuur worden ingesteld. Daarbij is artikel 42 van de Wet FinBES van belang, omdat hierin is bepaald welke elementen in ieder geval moeten worden opgenomen in de belastingverordening. Om deze reden bevat deze wijziging de reikwijdte van de groep belastingplichtigen en de geldigheid van de heffing. De toeristenbelastingverordening blijft binnen de grenzen van de Wet FinBES.

Het gelijkheidsbeginsel houdt in dat gelijke gevallen door de overheid gelijk behandeld worden. Ten aanzien van belastingen heeft de Hoge Raad geoordeeld dat ongelijke behandeling een objectieve en redelijke rechtvaardiging vereist. Deze verordening bevat een ongelijke, zij het positieve, behandeling van eilandskinderen en studenten van Bonaire. Het bestuurscollege acht deze uitzondering redelijk om de in hoofdstuk 2 genoemde redenen. Om te garanderen dat de uitzondering objectief is en niet zal leiden tot willekeur in individuele gevallen, zal deze verordening aansluiting zoeken bij de criteria die al voor deze groepen gehanteerd worden in de Wet toelating en uitzetting BES en de Wet studiefinanciering BES.

Het evenredigheidsbeginsel tot slot bepaalt dat de gevolgen van de belasting niet onevenredig mogen zijn voor belanghebbenden in verhouding tot de met de belasting te dienen doelen. Ook mag er bij ongelijke behandeling geen sprake zijn van evidente onevenredige ongelijke behandeling. Het Bestuurscollege is van mening de aanpassing van de toeristenbelastingverordening geen onevenredige gevolgen creëert voor de belastingbetalers. Voor de groep studenten die geen BES-studiefinanciering ontvangen haalt de wijziging juist een bepaalde onevenredigheid weg.

3.2 Delegatie Bestuurscollege

De huidige verordening is op bepaalde punten nader uitgewerkt in een eilandsbesluit, houdende algemene maatregelen, van 22 augustus 2022 (A.B. 2022, nr. 17). Dit eilandsbesluit bevat nadere regels over de heffing en invordering van de belasting. Indien de wijzigingen doorgang vinden, zullen ook deze verder uitgewerkt moeten worden in het eilandsbesluit. Het gaat bij de nadere regels in het eilandsbesluit om uitvoeringstechnische aspecten die, waar nodig, vrij gemakkelijk aangepast moeten kunnen worden als de praktijk daarom vraagt. Hierbij kan o.a. gedacht worden aan een bepaling over de bewijsstukken die nodig zijn om aan te tonen dat de bezoeker student of eilandskind is.

4 Gevolgen

4.1 Financiële gevolgen OLB

De wijzigingen hebben gevolgen voor zowel de uitvoeringskosten als de belastinginkomsten. De uitvoeringskosten zullen hoger worden, vanwege aanpassing van het online systeem waarmee bezoekers hun aangifte kunnen doen en kunnen betalen. Het is de verwachting dat de personele lasten (training, controleren van bewijsstukken) kunnen worden opgevangen binnen de huidige bezetting.

De belastinginkomsten zullen dalen, omdat meer bezoekers gebruik kunnen maken van een verlaagd tarief, vrijstelling of langere geldigheid. Het OLB beschikt niet over voldoende data om een inschatting van deze daling te maken. Wel is duidelijk dat het overgrote merendeel van de bezoekers toeristen zijn die niet onder één van de nieuwe uitzonderingen vallen. De verwachting is daarom dat de daling beperkt zal zijn.

De financiële gevolgen van financiering van (internationale) sporters wordt nader onderzocht. Omdat wordt voorgesteld om deze sporters niet vrij te stellen van de belasting, maar in plaats daarvan te werken met subsidies voor de sportclubs, zal het bestuurscollege de raad op een ander moment informeren over de financiële implicaties hiervan.

4.2 Uitvoering, toezicht en handhaving

De wijzigingen brengen geen verandering in de manier waarop de verordening wordt uitgevoerd, toezicht wordt gehouden of wordt gehandhaafd. De uitvoering zal, net zoals bij de verordening uit 2022, zo simpel mogelijk worden gehouden voor zowel de bezoeker als de heffings- en inningsambtenaar. Dit haalt niet weg dat de bezoeker enkele documenten zal moeten kunnen overleggen, zodat de heffingsambtenaar kan vaststellen dat de bezoeker valt in één van de uitzondering categorieën. Welke documenten dit zijn, zal bij eilandsbesluit worden bepaald.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel A

Onderdeel A van artikel I regelt een meer uitgebreide definitie van het begrip “student”. Naast studenten die BES studiefinanciering ontvangen of een opstarttoelage hebben gekregen, zullen ook andere studenten uit Bonaire in aanmerking komen voor het nihil tarief. Om ongelijkheid te voorkomen zijn de voorwaarden voor deze nieuwe groep ontleend aan die voor de andere studenten. Dit wil zeggen dat het gaat om studenten die actief een opleiding volgen met als doel om een diploma te ontvangen. De leeftijdsgrens is, net als bij de studenten die studiefinanciering ontvangen, 30 jaar. Deze grens geldt voor het moment van aanvang van de opleiding. De opleiding dient voltijd te zijn. Dit wil evenwel niet zeggen dat de student voltijd les moet krijgen; ook werken in het kader van een opleiding (stage, erkend leerbedrijf, BBL-traject) kunnen als voltijd gekwalificeerd worden.

Bij studenten gaat het expliciet om studenten uit Bonaire die terugkeren naar het eiland. Studenten van elders die (tijdelijk) verblijven op Bonaire voor bijvoorbeeld een stage zijn niet vrijgesteld van de belasting. Om dit te bewerkstelligen zal de student moeten aantonen dat hij of zij een eilandskind is, dat hij of zij geboren is op Bonaire of dat één van de ouders (of voogd) woonachtig is op Bonaire.

Artikel I, onderdeel B

Het eerste artikel, artikel 5, bevat de nieuwe uitzondering voor eilandskinderen. Deze zijn omschreven als bezoekers waarop aantoonbaar de Wet toelating en uitzetting BES niet van toepassing is. Bij eilandsbesluit zal worden uitgewerkt dat dit kan worden aangetoond met de geboorteplaats of een verklaring. Met de verklaring wordt bedoeld op de “Verklaring Niet van Toepassing” als bedoeld in artikel 1a Wet toelating en

uitzetting BES jo. 6.17, vierde lid, van het Besluit toelating en uitzetting BES. De verklaring wordt afgegeven door de Immigratie- en Naturalisatie Dienst (IND).

Artikel 6, zoals opnieuw vastgesteld, regelt de geldigheid van de belasting. Deze wordt gesteld op één maand vanaf de aanvang van het verblijf. Het is echter niet de bedoeling dat bezoekers die langer dan een maand verblijven iedere maand opnieuw moeten betalen. Zij hoeven pas te betalen als ze het eiland verlaten en weer terugkomen. Om te voorkomen dat QR-codes worden doorgegeven zal er bij een tweede of vakere scan gevraagd moeten worden naar een identiteitsbewijs om aan te tonen dat de betreffende QR-code bij deze persoon hoort.

Artikel I, onderdeel C

Artikel 8 wordt opnieuw vastgesteld om te regelen dat eilandskinderen die op het moment van inreizen in afwachting zijn van een verklaring van de IND een teruggaaf kunnen krijgen. Voor de toelichting hierop wordt verwezen naar paragraaf 2.2.2 van het algemeen deel van deze toelichting.

Artikel I, onderdeel D

In artikel 14 wordt de grondslag voor nadere regels, te stellen bij eilandsbesluit, uitgebreid. In de verordening was opgenomen dat er nadere regels gesteld konden worden over de invordering van de heffing. Hieraan wordt toegevoegd dat de algemene regels ook kunnen gaan over de heffing en de teruggaaf.

Artikel II

Een aantal artikelen wordt in deze wijzigingsverordening twee keer gewijzigd. Deze op het eerste gezicht wellicht verwarrende bepalingen zijn opgenomen omdat de wijzigingen in de toeristenbelastingverordening in twee stadia inwerkingtreden.

Artikel II, onderdeel A

In artikel I, onderdeel B, is een nieuw artikel 5 vastgesteld, waarin de uitzondering voor eilandskinderen is toegevoegd. Dat artikel zal op een later moment, bij eilandsbesluit te bepalen, opnieuw worden aangepast. Ditmaal om het verlaagde tarief voor dagbezoekers toegevoegd. Daarom bevat deze wijzigingsverordening twee wijzigingen van artikel 5. Bij eilandsbesluit zal bepaald worden hoe dagbezoekers dit kunnen aantonen (zoals met een retourticket).

Artikel II, onderdeel B

Artikel 8 wordt, net als artikel 5, tweemaal gewijzigd. Onderdeel D regelt de teruggaaf voor eilandskinderen, onderdeel E voegt hier een teruggaafmogelijkheid aan toe voor bezoekers die in het proces van immigratie en inschrijving zijn. Voor de toelichting hierop wordt eveneens verwezen naar paragraaf 2.2.2 van het algemeen deel van deze toelichting.

Artikel II, onderdeel C

Er wordt in artikel 14 op een bij eilandsbesluit te bepalen moment een extra lid toegevoegd. Het tweede lid bevat de hardheidsclausule voor onvoorziene en bijzondere gevallen. Voor toelichting hierop wordt verwezen naar paragraaf 2.2.3 van het algemeen deel van de toelichting.

Artikel III

De inwerkingtreding van de meest prangende wijzigingen is beoogd per 1 juli 2024. Dit om te faciliteren dat studenten en eilandskinderen tijdens hun vakantie Bonaire kunnen bezoeken en daarbij gebruik kunnen maken van de nieuwe regeling. Mocht 1 juli niet haalbaar blijken, dan treedt de verordening in werking de dag na publicatie in het afkondigingsblad.

Een tweede set aan regels zal, zoals hiervoor beschreven, later in werking treden. Omdat nog niet zeker is wanneer de uitvoering exact kan beginnen, wordt voorgesteld om deze artikelen op een bij eilandsbesluit te bepalen moment in werking te laten treden.

Het Bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire,

De gezaghebber,



de eilandsecretaris,

