



Aan

De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39

Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten

Frontstreet 26

Convent Building

Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba

L.G. Smith Boulevard 68

La Piccola Marina

Oranjestad, Aruba

Telefoon (+297) 5832800

Datum

25 januari 2021

Ons kenmerk

Cft 202100007

Pagina

1/3

Onderwerp

Advies bij de eerste begrotingswijziging 2021 van het openbaar lichaam Bonaire

Telefoonnummer

+5999 4619081

E-mail

info@cft.cw

Uw kenmerk

Bijlage

-

E-mail info@cft.cw

Internet www.cft.cw

Geachte heer Rijna,

Op 14 januari 2021 ontving het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) van uw bestuurscollege de eerste begrotingswijziging (BW) voor het jaar 2021. Hierbij ontvangt u het advies van het Cft op deze BW.

### **Gestelde voorwaarden bij de goedkeuring van de begroting 2021**

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) heeft op 18 december 2020 uw begroting voor het jaar 2021 goedgekeurd en stelde daaraan, mede op advies van het Cft, een aantal voorwaarden.<sup>1</sup> Eén van deze voorwaarden is dat u uiterlijk 15 februari 2021 een vastgestelde eerste BW voor het jaar 2021 aanlevert waarin het volgende is verwerkt:

- Een eventuele verlaging in de personeelslasten als uit nadere afstemming met het Cft bijstelling noodzakelijk blijkt te zijn. Omdat de personeelslasten een structurele onderbesteding kennen, verzocht de staatssecretaris u uiterlijk 1 januari 2021 het rapport over het externe onderzoek naar de juistheid en volledigheid van de personeelsbegroting bij het Cft aan te leveren.
- De loon- en prijsbijstelling van de vrije uitkering voor 2020-2021.
- De eigen bijdrage van het openbaar lichaam voor de brandveiligheidsmaatregelen ten aanzien van de olie-opslagtanks op de luchthaven.

Het Cft toetst in dit advies of aan bovengenoemde voorwaarden is voldaan.

---

<sup>1</sup> BZK, kenmerk 2020-0000752950, Uw vastgestelde begroting 2021, d.d. 18 december 2020.

### **Advies**

In de BW zijn de vereiste aanpassingen en onderbouwingen voldoende opgenomen. Echter, het onderzoeksrapport ten aanzien van de personeelsbegroting is nog niet aan het Cft aangeboden. Het Cft stemt in met de nu voorgestelde wijzigingen in de begroting 2021, onder de voorwaarde dat u uiterlijk 1 februari 2021 het definitieve onderzoeksrapport over de personeelsbegroting aan het Cft ter beschikking stelt. Aan de hand van de hieruit blijkende conclusies zullen nieuwe afspraken met het OLB worden gemaakt.

### **Toelichting**

De wijzigingen die u voorstelt zijn budgetneutraal en leiden dus niet tot een mutatie in het begrotingstotaal. Het verwachte saldo ultimo 2021 blijft nihil.

#### Personeelslasten

Op 12 oktober 2020 bracht het Cft zijn advies uit op de ontwerpbegroting (OB) 2021 van het openbaar lichaam Bonaire (OLB). In de OB werden personeelslasten van USD 24,5 miljoen begroot. Het Cft adviseerde u om de begrote personeelslasten te voorzien van een toereikende toelichting over met name de begrote vacatures en deze zo nodig bij te stellen. De staatssecretaris van BZK heeft bij de besluitvorming over de vastgestelde begroting 2021 opvolging van het advies van het Cft als voorwaarde gesteld voor goedkeuring.

Met deze BW geeft u invulling aan voorgenoemde voorwaarde door de begrote vacatures met USD 0,5 miljoen te verlagen. Deze verlaging is het gevolg van het bijstellen van de begrote vacatureruimte. Hiertegenover staan hogere lasten voor onder meer de versterking van de ICT en een kwaliteitsverhoging van het ambtenarenapparaat.

Bij de goedkeuring van de begroting 2021 verzocht de staatssecretaris van BZK u ook het externe onderzoek naar de juistheid en volledigheid van de personeelsbegroting uiterlijk 1 januari 2021 af te ronden en het rapport hiervan aan het Cft beschikbaar te stellen. Dit rapport is nog niet aangeboden. Het Cft constateert dan ook dat niet aan deze voorwaarde is voldaan.

#### Loon-prijs bijstelling vrije uitkering

Op 21 oktober 2020 informeerde de staatssecretaris van BZK u over de loon- en prijsbijstelling van de vrije uitkering voor een bedrag van USD 0,6 miljoen.<sup>2</sup> Deze aanpassing in de vrije uitkering werd niet in de vastgestelde begroting 2021 opgenomen. Met onderhavige BW is de bijstelling inmiddels wel verwerkt. De vrije uitkering wordt met USD 0,6 miljoen verhoogd, daartegenover wordt de onttrekking aan de algemene reserve met USD 0,6 miljoen verlaagd tot USD 1,3 miljoen.

---

<sup>2</sup> BZK, kenmerk 2020-0000599037, loon en prijsbijstelling vrije uitkering 2020.

Kenmerk  
Cft 202100007  
Blad  
3/3

Eigen bijdrage brandveiligheidsmaatregelen opslagtanks

Het OLB heeft toezeggingen aan het ministerie van BZK gedaan met betrekking tot de financiering van urgent uit te voeren brandveiligheidsmaatregelen aan de opslagtanks op de luchthaven van Bonaire. Het OLB heeft zich hierbij verplicht tot een eigen bijdrage van USD 0,8 miljoen voor het jaar 2020. Bij de vaststelling van de jaarrekening 2019 is dan ook een bestemmingsreserve van USD 0,8 miljoen aangemaakt voor deze maatregelen.

Volgens het ministerie van BZK is er een additionele bijdrage van het OLB benodigd van USD 0,5 miljoen voor het jaar 2021. Uit aanvullende informatie bij de BW blijkt dat u voornemens bent een onbenutte bestemmingsreserve van USD 1,0 miljoen hiervoor te gebruiken. U geeft aan hiervoor een voorstel via een concept-raadsbesluit, samen met de eerste BW, aan de eilandsraad aan te bieden. Het Cft adviseert u om voor de volledigheid de toelichting over de voorgestelde dekking van de eigen bijdrage ook in de BW op te nemen.

**Tot slot**

De staatssecretaris van BZK verzocht u om uiterlijk 15 februari 2021 het ministerie van BZK en het Cft te informeren over de acties die het OLB onderneemt om het begrotingsproces structureel te verbeteren en hoe in de uitvoeringsrapportages over de resultaten hiervan wordt gerapporteerd. Het Cft herinnert u hierbij aan dit verzoek en adviseert u om de rapportage over de verbeteringen op te nemen in de standaard toelichting over het financieel beheer dat met de uitvoeringsrapportages wordt aangeleverd.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:  
De eilandsraad van het openbaar lichaam Bonaire  
Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire  
De directeur bedrijfsvoering en ondersteuning van het openbaar lichaam Bonaire