



Aan

De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39

Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten

Frontstreet 26

Convent Building

Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba

L.G. Smith Boulevard 68

La Piccola Marina

Oranjestad, Aruba

Telefoon (+297) 5832800

Datum

22 december 2020

Ons kenmerk

Cft 202000196

Pagina

1/3

Onderwerp

Advies bij de derde begrotingswijziging 2020 van het openbaar lichaam Bonaire

Telefoonnummer

+5999 4619081

E-mail

info@cft.cw

Uw kenmerk

Bijlage

-

E-mail info@cft.cw

Internet www.cft.cw

Geachte heer Rijna,

Op 11 december 2020 heeft het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) van uw bestuurscollege de derde begrotingswijziging (BW) voor het jaar 2020 ontvangen. Hierbij ontvangt u het advies van het Cft op deze BW.

Achtergrond

Het Cft heeft op 30 oktober 2020 de derde uitvoeringsrapportage (UR) over het begrotingsjaar 2020 ontvangen. Conform artikel 22 lid 2 van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) had de UR vergezeld moeten zijn van een BW. In reactie op de derde UR 2020 verzocht het Cft u om op korte termijn alsnog een derde BW voor het jaar 2020 aan te leveren.¹ Het Cft heeft geadviseerd om in deze BW rekening te houden met de verwachte eilandelijke baten in het vierde kwartaal en de aanvullingen op de vrije uitkering vanuit het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK)² en de loon- en prijsbijstelling op de vrije uitkering 2020³ te verwerken.

Advies

Het Cft adviseert u de eilandelijke baten te analyseren op basis van de realisatie tot en met het derde kwartaal en uw verwachtingen voor het vierde kwartaal. De uitkomsten van deze analyse dient u te verwerken in de derde BW, alvorens deze aan te bieden aan de eilandsraad. De BW bevat nu geen nieuwe prognose voor de baten in het vierde kwartaal, terwijl de realisatie van de baten tot en met het derde kwartaal achterblijft bij de begroting. De BW voldoet daardoor niet aan artikel 19 lid 2 sub c van de Wet FinBES.

¹ Cft, kenmerk Cft 202000160, Reactie op de derde uitvoeringsrapportage 2020 van het openbaar lichaam Bonaire, d.d. 17 november 2020.

² BZK, kenmerk 2020-0000632021, Aanvulling vrije uitkering 2020, d.d. 6 november 2020.

³ BZK, kenmerk 2020-0000599037, Loon- en prijsbijstelling vrije uitkering 2020, d.d. 21 oktober 2020.

Toelichting

Voorgestelde aanpassingen

De wijzigingen in de BW leiden tot een verhoging van de baten van USD 87,5 miljoen naar USD 102,7 miljoen en een verhoging van de lasten van USD 87,5 miljoen naar USD 99,4 miljoen. Hierdoor ontstaat er een overschot van USD 3,3 miljoen. De voorgestelde wijzigingen betreffen onder meer:

- een verhoging van USD 9,7 miljoen van de baten en lasten voor de verwerking van bijzondere uitkeringen voor projecten zoals de onderwijshuisvesting en het 'Bes(t) 4 kids' programma;
- een verlaging van de personeelslasten van USD 0,6 miljoen op basis van de realisatie tot en met het derde kwartaal 2020;
- een verhoging van de baten en lasten van USD 0,8 miljoen voor de uitvoering van steunmaatregelen in verband met de coronacrisis;
- een verhoging van de baten van USD 3,7 miljoen om de compensatie voor inkomstenderving (USD 3,1 miljoen) zoals aangekondigd in de brief van de staatssecretaris van BZK van 6 november 2020 en de loon- en prijsbijstelling voor 2020 (USD 0,6 miljoen) te verwerken. Hiertegenover worden de lasten met USD 1,0 miljoen opgehoogd;
- verschuivingen binnen de verschillende begrotingsposten om o.a. de nog niet onderverdeelde bijzondere uitkeringen en de stelposten voor personeelslasten te her-alloceren.

Ontwikkelingen eilandelijke baten

Het Cft heeft u in zijn adviezen bij de tweede BW 2020⁴ en derde UR 2020⁵ geadviseerd om de in 2020 verwachte inkomstenderving als gevolg van de coronacrisis in een BW op te nemen. Uit de derde UR over 2020 blijken gerealiseerde eilandelijke baten van USD 3,0 miljoen tot en met het derde kwartaal. De begroting 2020 gaat nog uit van USD 6,8 miljoen voor het gehele jaar. Ondanks het verzoek van het Cft bij de derde UR, mist de derde BW een toelichting over de verwachte eilandelijke baten in het vierde kwartaal en de mogelijk daaruit voortvloeiende aanpassingen in de begroting. De compensatie vanuit het Rijk voor de inkomstenderving is wel in de derde BW opgenomen. U dient de eilandelijke baten te analyseren op basis van de realisatie tot en met het derde kwartaal en uw verwachtingen voor het vierde kwartaal. De uitkomsten van deze analyse dient u in de BW te verwerken alvorens deze aan te bieden aan de eilandsraad.

Resultaat 2020

De derde UR over 2020 toont een overschot van USD 6,9 miljoen tot en met het derde kwartaal, terwijl de BW uitgaat van een overschot van USD 3,3 miljoen voor het gehele jaar. U geeft in de BW geen verklaring voor dit verschil.

⁴ Cft, kenmerk Cft 202000095, Advies tweede begrotingswijziging 2020 openbaar lichaam Bonaire, d.d. 20 juli 2020.

⁵ Cft, kenmerk Cft 202000160, Reactie op de derde uitvoeringsrapportage 2020 van het openbaar lichaam Bonaire, d.d. 17 november 2020.

Kenmerk
Cft 202000196
Blad
3/3

Het Cft adviseert u om voorafgaande aan de aanbidding aan de eilandsraad een toelichting in de BW op te nemen over het realiteitsgehalte van het daarin begrote overschot, rekening houdend met de realisatie tot en met het derde kwartaal en de verwachtingen voor het vierde kwartaal.

Tot slot

Het Cft constateert dit jaar een forse achteruitgang in de kwaliteit van de begrotingscyclus. Zo deed het openbaar lichaam Bonaire (OLB) er drie maanden over om de eerste BW vast te stellen nadat het Cft hierop adviseerde. Het vaststellen van de tweede BW nam ruim vier maanden in beslag. Het Cft verwijst u naar de brief van de staatssecretaris van BZK van 20 november 2020 waarin u wordt verzocht om aan te geven welke acties u gaat ondernemen om het begrotingsproces structureel te verbeteren.⁶ Het OLB heeft een verbeterplan financieel beheer in uitvoering, met o.a. als doelstelling een begroting- en verantwoordingsproces dat conform de bepalingen in de Wet FinBES loopt. Het Cft spoort u aan er voor te zorgen dat met de uitvoering van dit verbeterplan het begrotingsproces met ingang van 2021 efficiënt en effectief wordt uitgevoerd.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De eilandsraad van het openbaar lichaam Bonaire
Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire
De directeur bedrijfsvoering en ondersteuning van het openbaar lichaam Bonaire

⁶ BZK, kenmerk 2020-0000661347, Reactie op uw verzoek tot uitstel indiening ontwerpbegroting 2021.